

## Souligner les enjeux du Diagnostic partagé

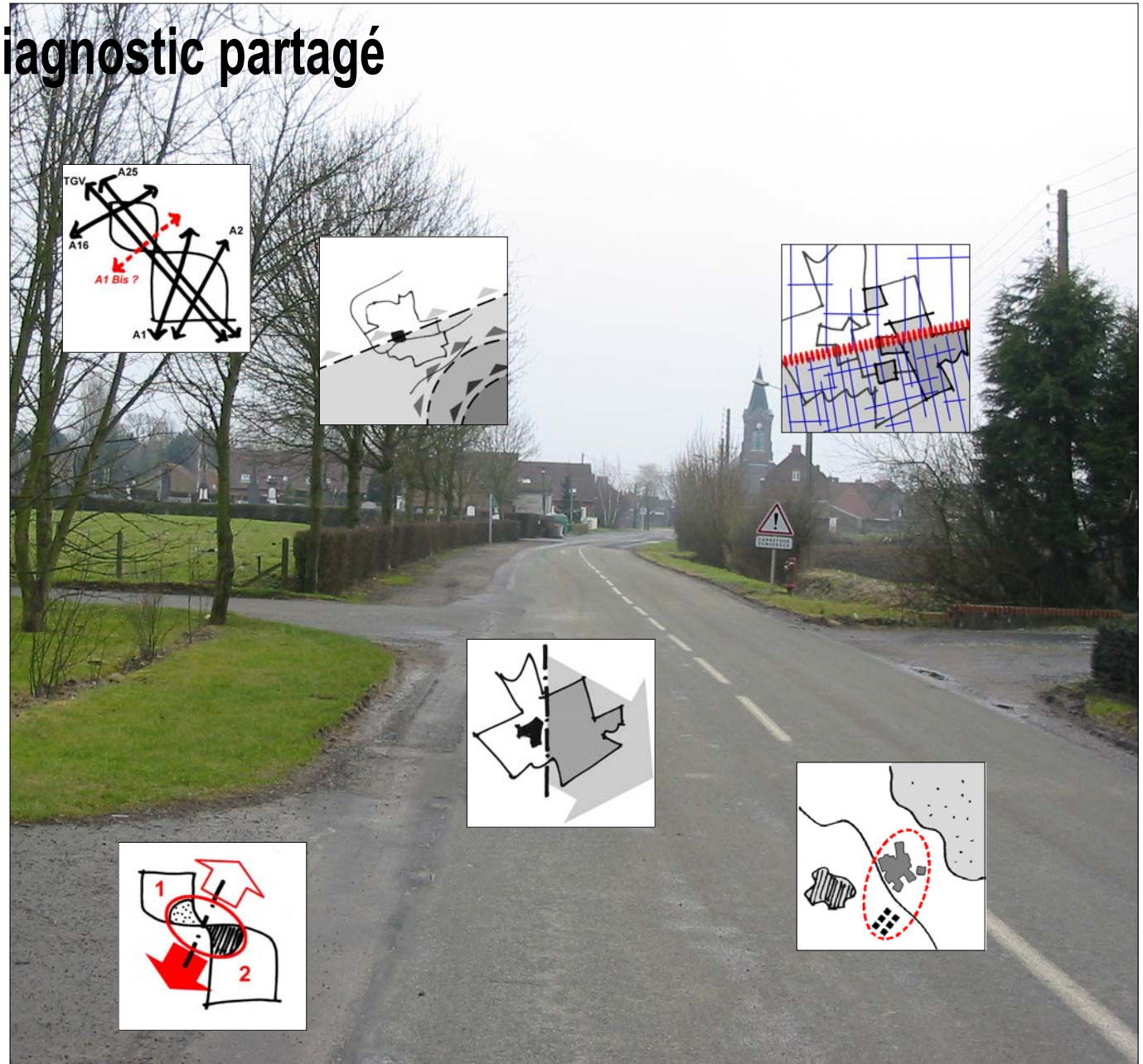
Carnet de route

Une réflexion sur le territoire intercommunal, dans le cadre de la révision du PLU.

## Etape 3 - Questionnaire

Vers une stratégie raisonnée, à partir du Diagnostic partagé

Mission : 20020320 - Décembre 2002 - Chargé de mission : V.Bassez



## Sommaire de l'Atelier

- 1 Agenda - Programme de l'Atelier 07**
- 2 Séance 07/1 du 9 septembre 2003**
- 3 Séance 07/2 du 23 septembre 2003**
- 4 Commentaires de la commission PLU**

## Affirmer des principes d'action à partir des enjeux du diagnostic partagé

L'Atelier 07 se découpe en 2 séances :

- valider les enjeux les thèmes de réflexion et la grille d'orientations
- décliner les objectifs thématiques à chaque niveaux de perception du territoire

La séance 07/1 proposait des "notions spatiales", afin d'illustrer concrètement des questions ou des situations d'aménagement pour chaque thème retenu et à chaque niveau de perception. La séance 07/2 complète la trame de l'Atelier 07/1. Le débat autour des enjeux du PLUI a permis de valider également la Fiche de synthèse de l'Etape 2.

**Commission PLU**  
**Séance 07/1**  
9 septembre 2003

**Bureau de la CCMFPL**  
**Séance 07/2**  
23 septembre 2003

### **Séance de travail : Mise en place de la grille de lecture croisée**

#### **> Souligner les enjeux du diagnostic partagé du territoire**

- La grille de lecture : mode d'emploi
- Thèmes de réflexion retenus par la commission
  - . Flux : Les enjeux de l'aménagement du territoire et du cadre de vie
  - . Activité : Vers un développement durable
  - . Environnement : Une lecture raisonnée des paysages
  - . Identité : Vers une analyse partagée de la communauté de vie

### **Validation du travail : Synthèse du Questionnaire**

#### **> Les principes de l'action : 4 niveaux d'analyse**

- Pourquoi et comment ouvrir à l'urbanisation
- Identifier les champs d'étude du PLU : Eau, Environnement,
- Faire ressortir des enjeux intercommunaux et communaux
- Développer les activités : Z.A. ou Z.I. ? Quelle place dans le Département ?

#### **> Validation de la Fiche de synthèse de l'étape N°2**

## La grille de lecture croisée : Mode d'emploi

### **A** 4 Thèmes de réflexion choisi par la commission PLU

- Maîtriser les flux
- Un bassin de vie vivant partout et pour tous
- Jouer la complémentarité entre les Monts et la Plaine
- L'identité culturelle et le mode d'habiter en Flandre

### **B** 4 Niveaux de perception pour une analyse raisonnée

- Vocation du Pays Cœur de Flandre au niveau du territoire
- Le SCOT dans ses paysages
- La CCMFPL dans son cadre de vie
- Les éléments communaux

### **C** Questionner les indices du territoire

- Identifier les indices
- Descriptions
- Questions
- Commentaires

### **D** Quels enseignements tirer pour le PLU

- Comprendre les enjeux de territoire
- Identifier les questions de positionnement stratégique
- Préparer des principes de scénarios
- Lister les outils manquants

## Les 4 Thèmes de réflexion retenus par la commission

- 1 Maîtriser les flux**
  - Les flux structurants du territoire
  - Les flux irriguants du *Pays*
  - La mobilité intercommunale
  - L'aménagement des espaces publics routiers
  
- 2 Un bassin de vie vivant partout et pour tous**
  - Le *Pays* : passage obligé du département
  - Se développer entre deux pôles majeurs
  - Un dialogue privilégié avec le voisin lillois
  - Deux pôles urbains complémentaires
  
- 3 Jouer la complémentarité entre les Monts et la Plaine**
  - Qu'attendez-vous du projet intercommunal de PLU Intercommunal ?
  - Que souhaitez-vous partager entre communes ?
  - Que souhaitez-vous préserver sur le territoire intercommunal ?
  - l'apport de la commune à la communauté de communes
  
- 4 L'identité culturelle et le mode d'habiter en Flandre**
  - Entre littoral et pays lillois : la Flandre intérieure
  - Entre ville et campagne : une ruralité structurée
  - Une diversité équilibrée entre villes et hameaux
  - Entre centralité et isolement : noyaux et "écarts"

## Eléments de méthode

Il s'agit d'appuyer les principes fondateurs du projet de PLUI, sur les enjeux mis à jour lors du diagnostic partagé et des séances de référentiel partagé.

Le document présent s'appuie principalement sur la grille de la Fiche N°2 du diagnostic partagé, "Vision des partenaires à chaque niveau".

L'approche thématique facilite le débat de la commission, au fil des échelles. A l'inverse, l'approche spatiale, par niveau de perception, avait dérouté les membres de la commission PLUI, lors du Questionnaire de l'Etape 2.

La validation de la Fiche N°2 permet de structurer naturellement les questions à poser pour affirmer les principes partagés, à retranscrire dans la Fiche N°3.

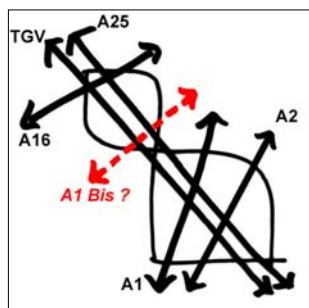
## Les enjeux de l'aménagement du territoire

La question des flux s'attache autant à analyser le réseau routier, en termes de typologies, à observer l'impact de ses aménagements sur les territoires traversés et à identifier la transformation des usages et du mode de vie induit par ces infrastructures.

### Commentaires :

- *L'A25 est congestionnée, à partir d'Englos (aux croisements RN 352 et RN 41). Il faut développer les liaisons des communes vers l'A25.*
- *Relier la CCMFPL au réseau métro par la station St Philibert*
- *M.DEBEUGNY (Neuf-Berquin) soulève l'enjeu d'aménagement des **ponts**, véritable belvédère sur le paysage, lien entre les territoires... Il isole la notion de ponts, à part entière, au-delà de celles plus larges d'échangeurs, nœuds, carrefours, croisements, pouvant être des ponts.*

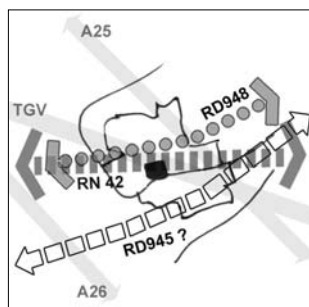
#### 1. Au niveau du territoire



### Flux structurants nord/sud concentrés sur le Pays

- traversantes
- franchissements
- échangeurs
- territoires

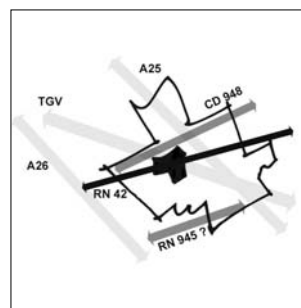
#### 2. Au niveau des paysages



### Flux irriguants est/ouest convergents

- dessertes locales
- barreaux de liaison
- nœuds
- paysages

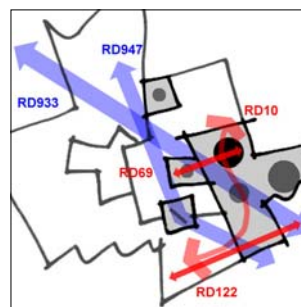
#### 3. Au niveau du cadre de vie



### Mobilité intercommunale

- liaisons/réseau local
- voiries
- carrefours
- cadres de vie

#### 4. Au niveau des éléments communaux



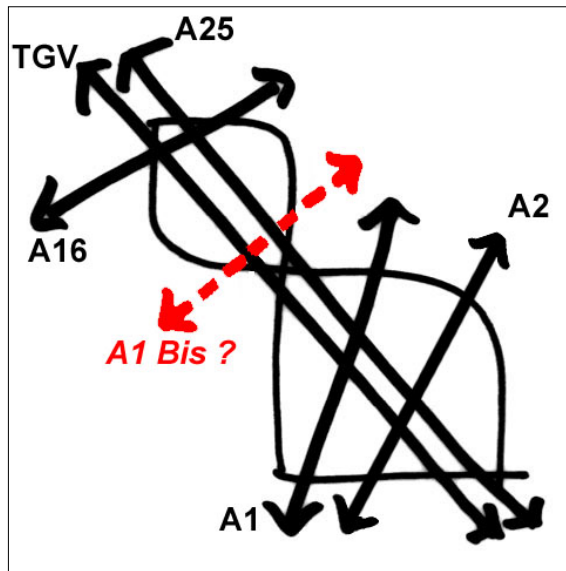
### Sécurisation routière

- routes secondaires/artères principales
- rues
- croisements
- espaces publics



## Les enjeux de l'aménagement du territoire

### 1. Au niveau du territoire



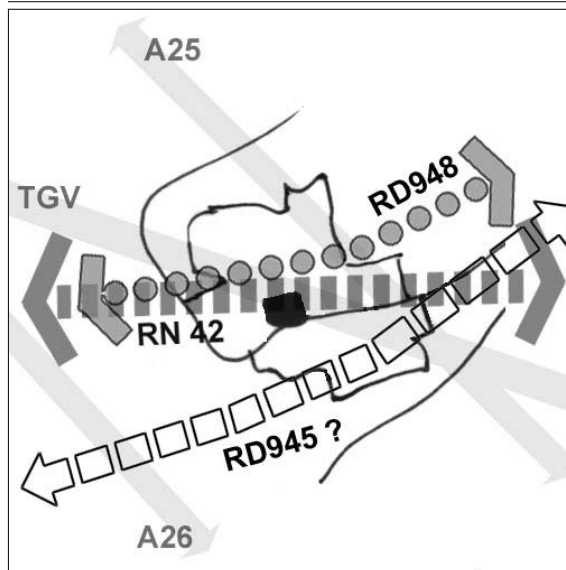
### Flux structurants nord/sud concentrés

Le Pays Cœur de Flandre concentre les flux **transversants** du département A25, TGV. Les **franchissements** régionaux intermédiaires n'existent pas (Nord - Pas de Calais vers la Belgique) :

- . future A1bis (à gauche ou à droite de l'A1 ?)
- . entre les autoroutes A1 et A16 .

Les **échangeurs** autoroutiers se trouvent sur les agglomérations lilloise et dunkerquoise. Les grandes infrastructures découpent le département : forte fragmentation du **territoire**.

### 2. Au niveau des paysages



### Flux irriguants est/ouest convergents

Les **barreaux de liaison** entre A25/A26 irriguent le SCOT. 3 dessertes majeures sont en projet à plus ou moins long terme :

- . la RD948 (StOmer/Cassel/Steenvoorde/Godewaersvelde/Poperinge/Ypres)
- . la RN42 prévue pour évoluer (StOmer/Hazebrouck/Bailleul)
- . la RD945 pouvant relier A26/A25 ("contournement sud" : Béthune/Lestrem/La Gorgue/Estaires/...La Bassée ou Armentières ?)

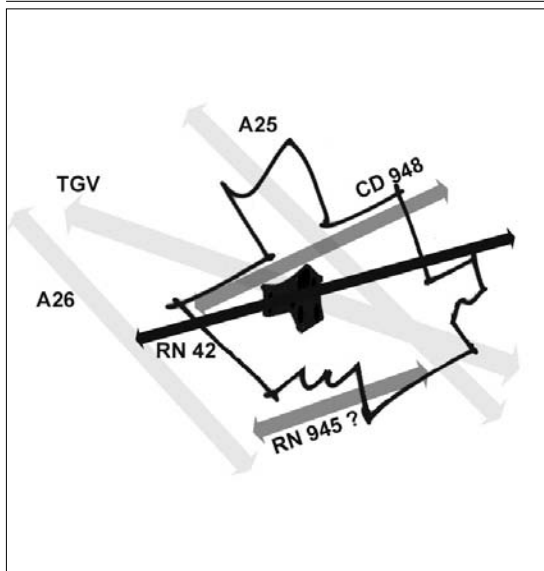
Les **nœuds** de rencontre avec les autoroutes (A25) posent des problèmes importants de rupture de charge du trafic (voir l'impact des RN41 et RN352)

Ces flux de **dessertes locales** donnent à voir la diversité des **paysages**



## Les enjeux de l'aménagement local du cadre de vie

### 3. Au niveau du cadre de vie



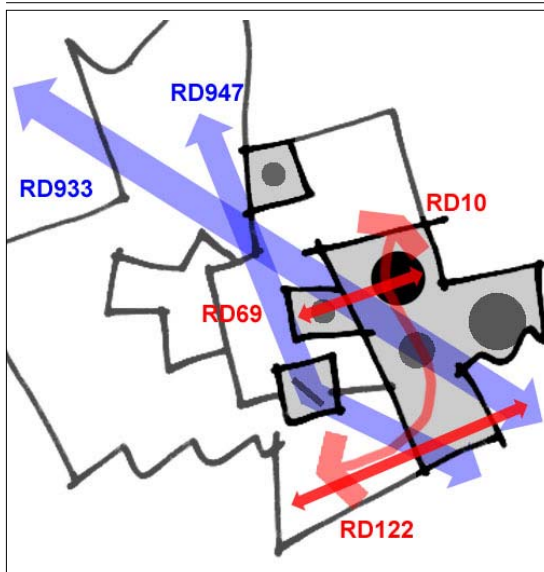
### Mobilité intercommunale : les liaisons à l'A25

Le développement autoroutier accentue le rôle stratégique des **liaisons locales**. La surcharge du transit interrégional peut déséquilibrer le trafic local. Les barreaux participant au **réseau local** supportent un transit inégal :

- . fluide par Godewaersvelde (hors agglomération)
- . dense par Bailleul (système rayonnant par la place centrale)
- . inadapté par Nieppe (coupe l'agglomération en deux et se superpose au trafic local déjà saturé)

La **voirie** organise et/ou participe du **cadre de vie**. Les intersections du réseau local constituent des **carrefours** stratégiques, en matière d'aménagement local ou restent "routiers" (rond point), selon la prépondérance donnée au transit.

### 4. Au niveau des éléments communaux



### Sécurisation des routes

La **mobilité intercommunale** transforme le réseau local. Les exigences de sécurité entrent en conflit avec les enjeux d'**espace public**. Elles posent la question de la transformation du paysage et de l'identité "rurale" :

- . les traditionnelles traversantes de village (la RD933, "route des ambulances", à vocation de desserte locale, la RD947) restent les **artères principales**
- . la montée en puissance de **routes secondaires** liées à l'urbanisation des campagnes : activités, lotissements (RD122 vers l'A25, RD69 vers Bailleul)

**Les modes de transport alternatifs à la route restent mineurs :**

- . peut-on substituer des transports en commun locaux (TER, Tramway, bus...) ?
- . peut-on détourner le transit vers la LMCU, vers le réseau Métro (St Philibert) ?

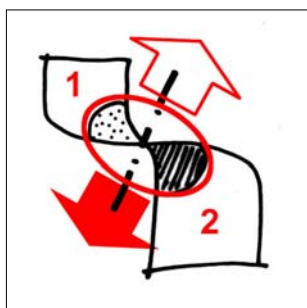


## Vers un développement durable

La question des flux s'attache autant à analyser le réseau routier, en termes de typologies, à observer l'impact de ses aménagements sur les territoires traversés et à identifier la transformation des usages et du mode de vie induit par ces infrastructures.

### Commentaires :

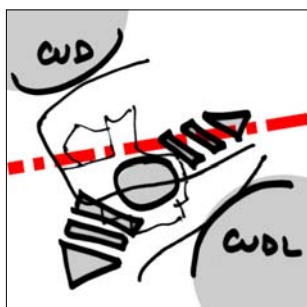
#### 1. Au niveau du territoire



### Un Pays en situation de charnière

- activités
- attractivités
- dépendances
- influences

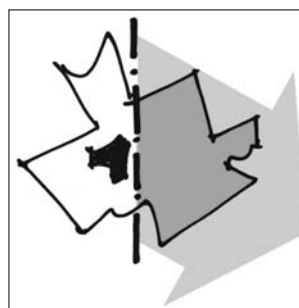
#### 2. Au niveau des paysages



### Deux sphères d'influence cadrent le Cœur de Flandre

- dessertes
- barreaux
- nœuds
- paysages

#### 3. Au niveau du cadre de vie



### La proximité de Lille reste déterminante

- liaisons/réseaux
- voiries
- carrefours
- cadres de vie

#### 4. Au niveau des éléments communaux



### Bailleul et Nieppe : 2 pôles spécifiques de la CCMFPL

- routes/artères
- rues
- croisements
- espaces publics

## Vers un développement durable

### 1. Au niveau du territoire



### A la charnière du département du Nord

Le Pays Cœur de Flandre se situe au point le plus étroit du département du Nord. Passerelle naturelle entre Pas-de-Calais et Belgique, cette position semble aujourd'hui davantage subie que bénéfique :

- . transits nord/sud (Pas de Calais/Belgique) ou terre/mer (Lille/Dunkerque)
- . pression des voisins belges sur l'agriculture locale

La situation reste stratégique pour développer des activités vers le nord et le sud, le long du corridor de la vallée de la Lys :

- . étendre le bassin de vie vers le département du Pas-de-Calais (Lestrem...)
- . développer des projets de coopération avec la Belgique (West-Vlaanderen) vers Menen (Lys) ou par Ypres (Monts)

### 2. Au niveau des paysages



### Deux sphères d'influence : maritime/intérieure

Deux pôles captent la population du SCOT, suivant l'axe des Monts :

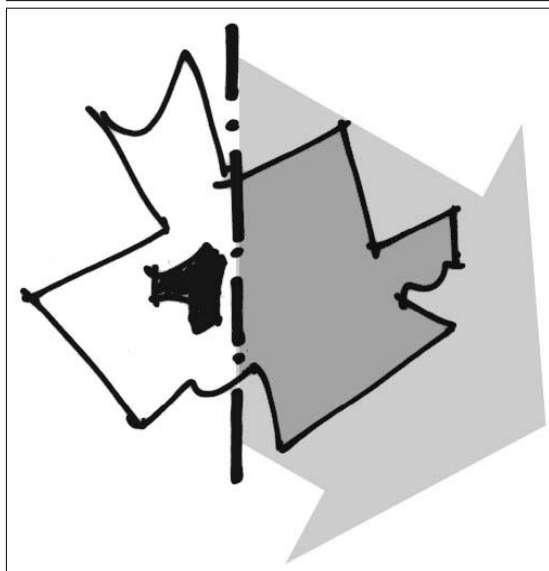
- . le bassin dunkerquois, au nord
- . la métropole lilloise, au sud

Le développement des bassins de vie voisins influence marginalement la répartition du secteur sud selon un autre axe est/ouest au droit d'Hazebrouck :

- . le Pas de Calais (St Omer, Aire sur la Lys), reprend l'ouest
- . l'agglomération lilloise l'est du secteur
- . Hazebrouck fonctionne en pôle isolé
- . peu de lien avec la Belgique

### Vers un développement durable

#### 3. Au niveau du cadre de vie



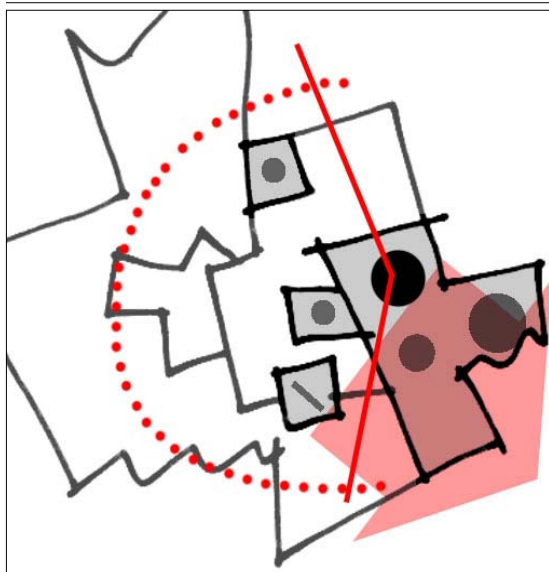
### Influence dominante de L'agglomération lilloise

Le bassin d'emploi des 7 communes s'oriente davantage vers Lille, par la présence de l'A25. L'évolution du bassin local dépend aussi de celle des infrastructures autour des noyaux locaux importants :

- . Bailleul par la route profite des dessertes locales assumées auparavant par le train vers Hazebrouck
- . Armentières

Localement une activité résiduelle se porte vers Estaires, pour les communes de la Lys.

#### 4. Au niveau des éléments communaux



### Deux pôles : Bailleul et Nieppe

Bailleul et Nieppe sont les deux pôles "urbains" du bassin de vie. Leur localisation est déterminante pour leur propre influence :

- . Bailleul par sa position centrale constitue le noyau central de la CCMFPL
  - . Nieppe au contact d'Armentières est une passerelle naturelle vers la Métropole lilloise
- L'A25 double le lien routier naturel de Bailleul vers Nieppe/Armentières, facilitant les échanges intercommunaux.



## Une lecture raisonnée des paysages

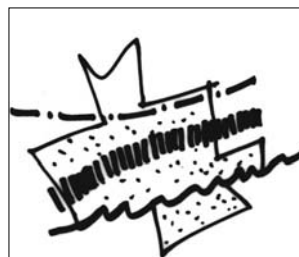
La complémentarité des deux familles de "grands paysages" des Monts de Flandre ou de la plaine de la Lys se décline au travers de préoccupations environnementales, au delà des découpages administratifs. Il s'agit d'identifier les natures d'ensembles aux différents niveaux de perception pour en déterminer les enjeux et vocation à préserver ou valoriser. Le découpage prolonge le travail de la **Trame verte**, politique départementale des paysages

### Commentaires :



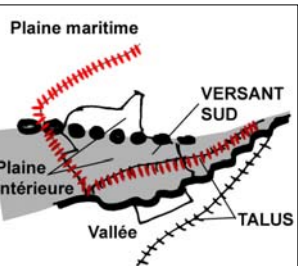
#### Le Pays Cœur de Flandre, un territoire du Bas Pays

- frontières
- ensembles
- lignes de force
- appartenance



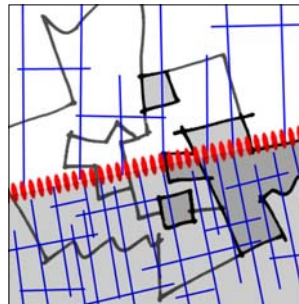
#### Le coteau nord de la Lys : épine dorsale du SCOT

- limites
- sous ensembles
- structures
- cohérences



#### Deux frontières : les Monts au nord, la Lys au sud

- limites
- entités paysagères
- topographie
- identités



#### Un maillage hydrologique incontournable

- coupures
- éléments/parcelles
- liens
- ambiances



## Une lecture raisonnée des paysages

### 1. Au niveau du territoire

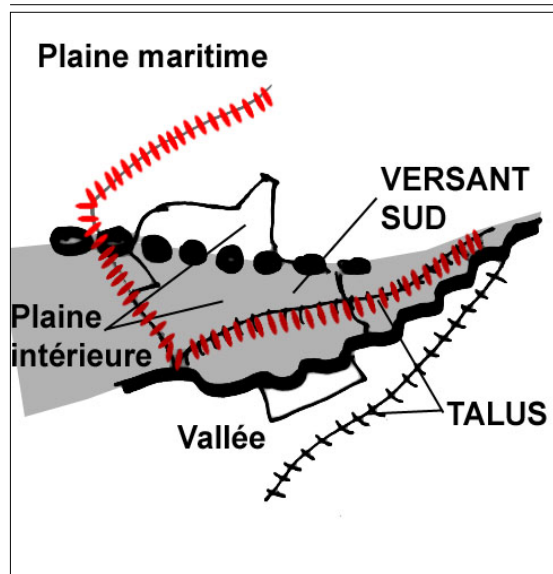


### Un territoire du Bas Pays

Sur le versant sud du bassin de Bruxelles incliné vers la mer, une grande partie du Nord appartient au **bas pays** :

- . **bordé** à l'ouest par le Haut Artois et au sud-est par le plateau du cambrésis, il est séparé du bassin parisien
- . territoire de plaines, **découpé** par des cours d'eau (Aa, Lys, Deûle, puis Scarpe, Escaut, Sambre, Helpe)
- . restent quelques résurgences de relief avec les Monts de Flandre et la Pévèle

### 2. Au niveau des paysages



### Territoire cadré entre Monts et Lys : le ravensberg

Le territoire est cerné au nord par le talus du Ravensberg, dont la partie sud coïncide avec le coteau nord de la plaine de la Lys. La faiblesse du relief donne toute son importance à l'eau : lien naturel entre les Monts et la plaine :

- . la Lys au sud marque la limite avec le Pays lillois et la porte des Weppes
- . la "**frontière**" des Monts, au nord annonce la rupture avec la plaine canalisée de la Flandre maritime
- . la vallée de l'Aa borde l'ouest du Houtland intérieur
- . la **frontière administrative** avec la Belgique renforcée par les noyaux urbains éloignés, sans limite physique

## Une lecture raisonnée des paysages

### 3. Au niveau du cadre de vie



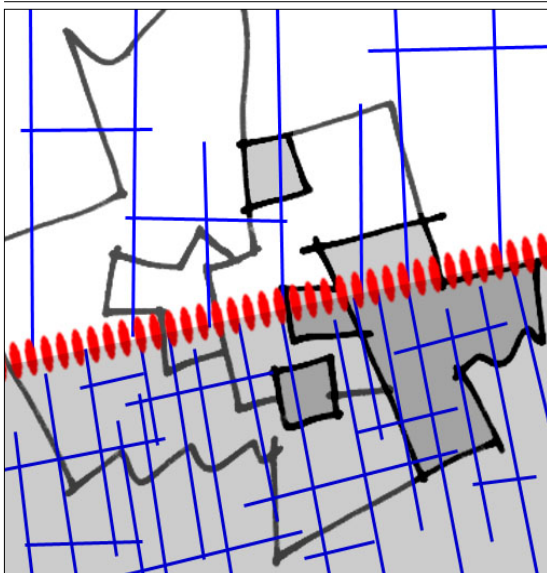
### Sur le coteau nord de la vallée : entre Monts et Plaine

La CCMFPL appartient bien à la même entité paysagère. Les communes se développent majoritairement sur le flanc sud des Monts, vers la vallée de la Lys.

La CCMFPL se trouve à cheval sur le coteau nord de la vallée :

- . marque l'appartenance à la Plaine ou aux Monts.
- . permet la relation visuelle entre les différentes communes

### 4. Au niveau des éléments communaux



### Maillage hydrologique incontournable : le lien de l'eau

Le maillage hydrologique du territoire impose une gestion commune de l'eau :

- . ruissellement et érosion des Monts
- . drainage et inondations de la Plaine
- . les becques descendant des Monts et relient toutes les communes à la Lys (Meteren becque, Grande becque, Becque de Saint Jans, Serpentine...)



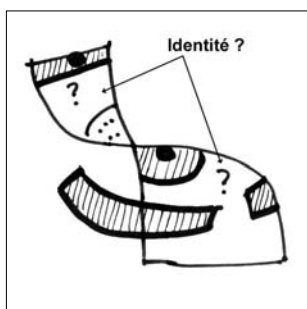
## Vers une analyse partagée de la communauté de vie

La question de l'identité comprend à la fois le mode d'occupation du territoire et les liens unissant des ensembles parfois disparates. Une analyse des ensembles bâtis de leur relation à leur environnement direct et aux liens tissés entre eux permet de questionner les usages actuels, dans l'optique d'en accompagner les évolutions.

### Commentaires :

• *Les communes partagent des structures éclatées, à l'image de la CCMFPL. Le projet intercommunal repose sur les mêmes enjeux que les projets communaux*

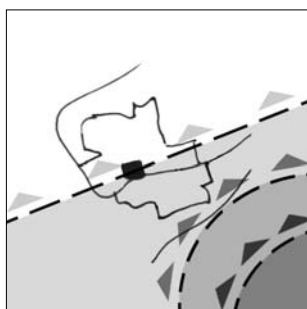
#### 1. Au niveau du territoire



### Un territoire d'entre-deux : affirmer son identité

- maillage urbain
- distances
- continuums urbains
- liaisons

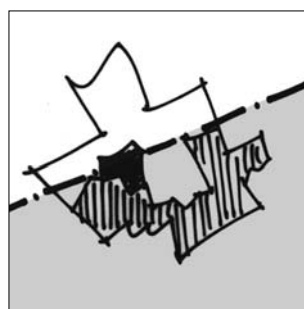
#### 2. Au niveau des paysages



### Un réseau plus aéré de noyaux urbains

- trame diffuse
- campagne
- ensembles urbains
- échanges

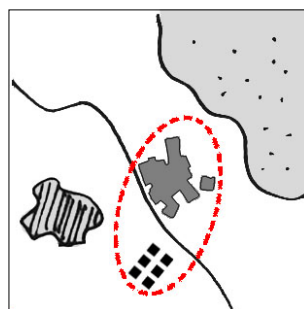
#### 3. Au niveau du cadre de vie



### De la ville à la campagne aux hameaux

- périurbain
- respirations
- noyaux urbains
- attractions

#### 4. Au niveau des éléments communaux

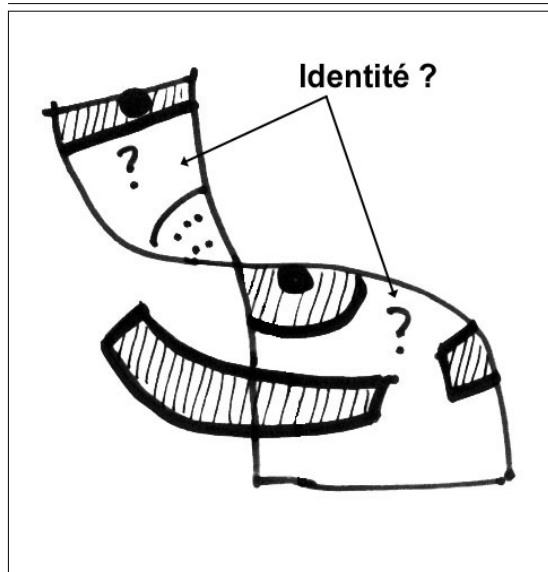


### Maîtriser le mitage, "écarts" et liens aux hameaux

- "empreinte urbaine"
- vides
- centralité
- dépendances

## Vers une analyse partagée de la communauté de vie

### 1. Au niveau du territoire



### Un territoire d'entre-deux

Un maillage urbain diffus entre deux concentrations urbaines :

- . l'**Aire Urbaine Centrale** : agglomération lilloise (Lille, Roubaix, Tourcoing) reste la plus forte
  - . première couronne du Bassin Minier (Béthune-Valenciennes), une seconde plus clairsemée: Arras, Cambrai et Maubeuge.
  - . Le **continuum urbain littoral** de Dunkerque à Calais, puis la Côte d'opale, après Boulogne
- Les zones moins denses sont convoitées par l'extension des concentrations urbaines (habitat, activités...), avant même de se développer de manière autonome ; le Pays se met à peine en place que ses voisins pensent à croître.

### 2. Au niveau des paysages



### Réseau de noyaux urbains

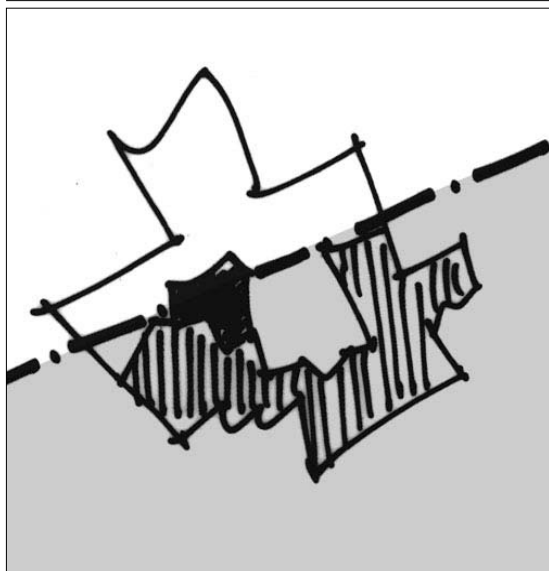
La densité de population marque un contraste entre le nord et le sud du SCOT :

- . une ruralité marquée au nord des Monts
- . une forte densité sur la Lys et vers Merville, au statut de "banlieue" de l'agglomération lilloise
- . Hazebrouck constituant le pic de densité d'habitant du SCOT

La pression foncière exercée par la proximité de l'agglomération lilloise saturée repousse vers le nord les seuils de densité les plus faibles. L'amélioration des dessertes routières accroît irrésistiblement cette même pression foncière, pour un modèle non urbain, au risque de bouleverser l'équilibre entre les communes

## Vers une analyse partagée de la communauté de vie

### 3. Au niveau du cadre de vie



### Réseau de noyaux + hameaux

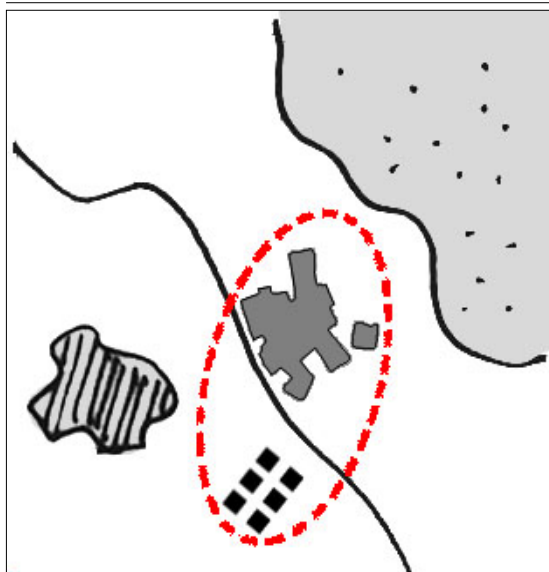
Un mode d'implantation éparses constituant progressivement un réseau de communes diverses :

- . 2 villes "rurales" : Bailleul et ses hameaux ; Nieppe
- . 2 bourgs "ruraux" : Steenwerck et son hameau, Godewaersvelde et ses activités "artisanales",

Les petites communes semblent les plus sensibles ou les plus fragiles à la pression foncière :

- . les lotissements marquent un changement radical de l'ancienne Sailly
- . Merris, termine de stabiliser sa structure et Neuf-Berquin s'attaque à son centre

### 4. Au niveau des éléments communaux



### Réseau de noyaux + "écarts"

A l'échelle communale on retrouve le mitage "urbain" , aux conséquences diverses :

- . écarts, étirements des villages (Merris, Godewaersvelde)
- . raccordement aux réseaux
- . sécurisation des voies d'accès piéton (Neuf-Berquin)
- . noyaux et hameaux formant une urbanisation discontinue, éclatée (Bailleul)
- . sentiment diffus d'appartenir à une même communauté de vie (Steenwerck)
- . ville bipolaire sans unité réelle (Nieppe)