

# Communauté de Communes Monts de Flandre - Plaine de la Lys

## Agenda - Fiches actions "Organiser..."

Cette quatrième étape vous permet de préparer les actions et de les organiser dans le temps (agenda et phasage).

### Objectifs de l'Etape 4 : Organiser les actions à mener

Réunir les orientations politiques d'aménagement

Il s'agit de réaliser une sorte de Charte, permettant de dresser les convictions et ambitions de la politique communale en matière d'aménagement, même ponctuel.

Identifier des champs de "commande", de projet

Ce "classeur" recense les principes portés par les élus, sans hiérarchie particulière : Agenda local des actions à mener pour mettre en projet la vision partagée de la commune.

### Fondements politiques

- . *Maîtriser les flux,*
- . *Un bassin de vie, vivant partout et pour tous,*
- . *Jouer la complémentarité Monts/Plaine.*
- . *L'identité culturelle et le mode d'habiter*

### Principes guidant les actions

#### Réfléchir globalement pour agir localement

Le travail de diagnostic partagé a souligné les liens naturels du bassin de vie, au-delà des découpages administratifs.

Les analyses et propositions du PLUI respecteront ce cadre de cohérence globale du territoire. La mise en oeuvre des projets intercommunaux et communaux s'attachera à répondre précisément aux enjeux locaux.

#### Complémentarité et solidarité

La préparation collective du cahier des charges met en place des démarches de partage du projet entre élus locaux et représentants au conseil communautaire.

La concertation intercommunale doit maintenant se prolonger localement avec les habitants, au-delà du PLUI.

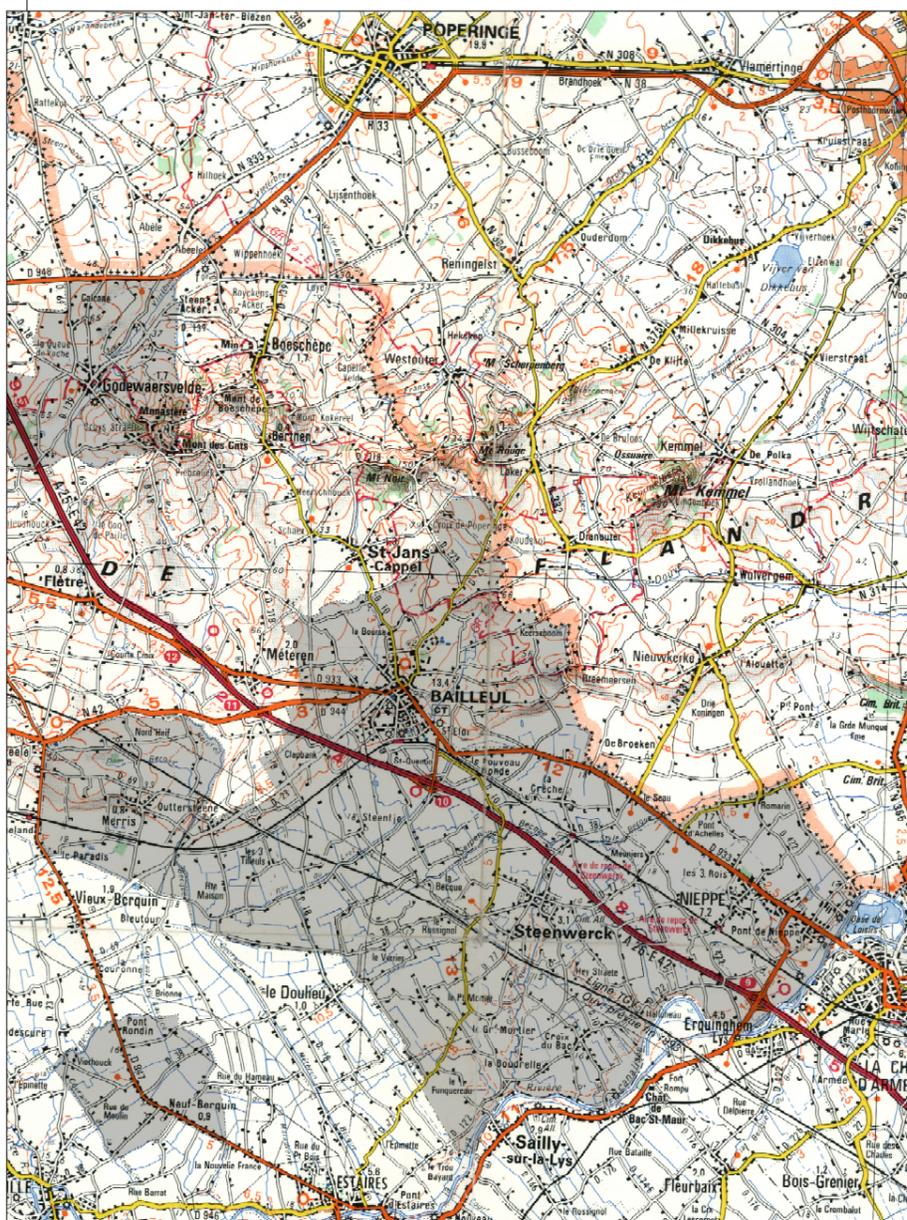
L'enjeu d'un Observatoire réside dans cette nécessité de développer des outils de sensibilisation et d'information, recoupant et diffusant la connaissance et les recommandations sur différents supports, à l'attention :

- des élus
- des habitants
- des partenaires

#### 3 champs d'actions durables : Agenda 21 local

Le regroupement des actions identifiées par les élus amorce une démarche d'agenda 21 local. 3 champs d'application opérationnelle se dégagent :

- le PADD du PLUI, à venir
- un Observatoire des territoires, issu du bilan des études et projets menés ou en cours
- le PADD du SCOT, restant à développer



### Diagnostic

### Principes

TERRITOIRE/PAYS

#### PAYS CŒUR DE FLANDRE

- Bassin de vie de 127 336 habitants
- Partie sud du Bas Pays
- Flandre intérieure entre Dunkerque et Lille
- Point de resserrement du département
- "Liaisons" est/ouest :
  - A25 : "descente" vers la Mer
  - A26 : "tangente" ouest
  - A19 : "tangente" est, (autoroute belge Ypres/Furnes)

- Réparer les cicatrices des grandes **infrastructures traversantes** :
- Développer les échanges Est/Ouest
- Valoriser les "portes" des Monts et de la Lys
- Valoriser le belvédère de l'A25
- Affirmer les distances avec les Pays voisins par un écrin naturel
- Renforcer les noyaux existants et leur vocation
- ...



SITE/PAYSAGES

#### SCOT DE FLANDRE INTÉRIEURE

- Bassin de vie de 113 929 habitants
- Le réseau des becques
- La chaîne des Monts de Flandre
- Le Houtland
- La Plaine de la Lys
- Réseau de "noyaux urbains", à la campagne
- La Lys,
- "Franchissements" est/ouest entre A25 et A26

- Maîtriser l'aménagement local des flux irriguants
- Anticiper les transformations du réseau routier, des flux :
- Préparer les futurs **barreaux**
- Développer une vocation locale, complémentaire, spécifique
- Consolider les échanges entre intercommunalités
- Marquer le lien des Monts à la Lys (corridor biologique)
- Valoriser les trames Vertes et Bleues
- Consolider le réseau urbain
- Hiérarchiser les centres
- Anticiper l'impact des futures évolutions du réseau, des liens
- ...



#### CC MONTS DE FLANDRE PLAINE DE LA LYS

- Bassin de vie de 29370 habitants (plus 4 046 hab de

- Faciliter la mobilité intercommunale
- Hiérarchiser les flux
- Accompagner les activités selon des spécificités communales
- Accueillir les activités selon le type de structure urbaine
- Faciliter les "délocalisations" de la campagne à la ville
- L'eau : lien entre les communes
- Faciliter la complémentarité au sein même des communes
- ...



STRUCTURE URBAINE/CADRE DE VIE

- Sailly)
- Versant, talus et réseau hydraulique Monts/Plaine
- Les grandes becques
- Des villes à la campagne
- Des communes rurales
- Le réseau "historique" des liaisons entre communes
- Les "Portes" de l'A25
- L'A25 reste la colonne vertébrale de la CCMFPL



ÉLÉMENTS/BÂTI

#### 7 COMMUNES DISJOINTES

- Bailleul,
- Godewaersvelde
- Merris,
- Neuf-Berquin,
- Nieppe
- Steenwrck
- Sailly/Lys
- Les "traversantes" routières de communes
- Villes/communes rurales et développement linéaire

- "Insécuriser les routes": redonner la priorité aux **espaces publics** sur la route
- Placer l'activité au coeur de la ville
- Créer les conditions d'un développement durable local
- Anticiper les futures friches et les moyens de reconversion
- Réhabiliter l'eau dans la ville
- Valoriser le patrimoine vert
- Articuler les projets locaux autour du patrimoine vert
- Maîtriser le mitage et "l'empreinte urbaine"
- Le PADD au service du projet: le lotissement en greffe douce
- Projet partagé et citoyeneté :
  - développer les outils de la concertation autour du projet
  - volet paysager et PC : outils et prolongement de la planification



## Programme

Le Conseil des communes souhaite développer un Plan Local d'Urbanisme conforme aux fondements suivants :

- . Un Bassin de vie vivant
- . La complémentarité entre Monts et Plaine
- . Maîtriser les flux
- . Respecter une identité culturelle spécifique

### Actions:

#### 1. SYNTHÉTISER L'ENSEMBLE DES ÉTUDES EXISTANTES

- . Diagnostic des schémas directeurs existants
- . Analyser les "lignes de force" (vers un PADD)
- . Identifier les contradictions
- . Etudier les "points de négociation"

- . Prédominance du projet urbain sur le projet routier
- . Développer les modes et parcours de "déplacements doux", en site propre

#### 2. ELABORATION D'UN PADD INTERCOMMUNAL

- . Préparation du Rapport de présentation
- . Schéma directeur intercommunal
- . Documents optionnels des projets communaux et intercommunaux

#### 3. ETUDE D'UN PDU INTERCOMMUNAL :

- . Impact du doublement de l'A25
- . Impact du développement de la RN42 et du contournement sud de La Gorgue (A26)
- . Réseau local de liaison et autres transports

#### 4. PROJET DE TRAME BLEUE INTERCOMMUNALE

- . Intégration des documents du SYMSAGEL
- . Généralisation aux autres becques
- . Livrets pédagogiques d'information

#### 5. DÉVELOPPER DES OUTILS DE PLANIFICATION

- . Diagnostics partagés : activités, habitat...
- . Documents de représentation, de recollement
- . Outils d'évaluation (critères, moyens, agenda)
- . Livrets/bulletin d'information

#### 6. CHARTE D'INTERVENTION SUR L'HABITAT

- . A l'usage des élus, des techniciens (instruction des Permis de Construire)
- . A l'usage des particuliers, des professionnels (recommandation, schémas, méthode)

#### 7. MISE EN PLACE DE CORRIDORS BIOLOGIQUES:

- . Diagnostic environnemental
- . Schéma environnemental
- . Les "passages discrets"

#### 8. SCHÉMA DE PRÉFIGURATION DU SCOT

- . Implantations des enjeux intercommunaux
- . Schéma d'implantation des gens du voyage
- . Esquisse du PDU

#### 9. CHARTE D'INTERVENTION SUR L'ESPACE PUBLIC

- . Typologie
- . Principes de diagnostic
- . Guide de recommandations

#### 10. LES PARCOURS TOURISTIQUES

- . "Départ" : cohabitation bus, auto, vélos
- . Noms historiques des lieux dits
- . Les lieux d'exception

Observation et évaluation

Conditions d'une cohérence et  
Principes à respecter

Etape 4

# Actions à mener : "Ce que l'on délègue..."

## I - La dynamique du SCOT au service du Pays

- 1. Réparer les cicatrices des infrastructures : hiérarchiser les flux**
  - . Reconstruire le lien local et aménager les berges
  - . Préparer les futurs projets de franchissements : A24, RN42, RD948 et 945
- 2. Développer les échanges est/ouest du Pays Cœur de Flandre**
  - . Développer des complémentarités économiques et agricoles sur le Pays
  - . Mettre en place des partenariats avec les 3 Pays voisins et la Belgique
- 3. Valoriser les liens aux Monts et à la Lys : "Trame verte et bleue"**
  - . Développer des parcours entre communes sur une trame bleue/verte
  - . Tisser une cohérence écologique des zones N, des réserves foncières...
- 4. Préserver un écrin naturel en rupture avec les grandes agglomérations**
  - . Affirmer les limites et de larges distances à l'urbanisation continue
  - . Concentrer les efforts d'urbanisation sur les noyaux urbains existants

## II - PLUI : complémentarité entre ville et campagne

- 1. "Insécuriser la route" : réhabiliter l'espace public et le piéton**
  - . Affirmer la prédominance du projet urbain sur le projet routier
  - . Développer les modes et parcours de "déplacements doux", en site propre
- 2. Faciliter la complémentarité des activités entre communes**
  - . Replacer l'activité artisanale et agricole, au cœur de la vie locale
  - . Faciliter les mouvements d'activités et les reconversions de friches
- 3. L'eau, lien entre communes des Monts à la Lys**
  - . Réhabiliter l'eau dans la ville, autour de l'identité de la commune
  - . Préserver le patrimoine vert et préverdier/paysager les futures urbanisations
- 4. Valoriser la complémentarité des communes**
  - . Affirmer les limites à l'urbanisation, réduire le mitage, les étirements
  - . Renforcer l'équilibre du réseau urbain et les vocations des communes

## III - Un Observatoire au service des usagers

- 1. Tableau de bord des flux**
  - . Etat des lieux et mise à jour du "PDU"
  - . Sensibilisation et communication pédagogique du "PDU"
- 2. Tableau de bord des activités du bassin de vie**
  - . Etat des lieux et mise à jour du "Schéma des activités"
  - . Sensibilisation et communication pédagogique du "Schéma des activités"
- 3. Observatoire du patrimoine naturel**
  - . Etat des lieux et mise à jour du "Plan vert"
  - . Sensibilisation et communication pédagogique du "Plan vert"
- 4. Charte d'écologie urbaine**
  - . Développer les solidarités intercommunales pour maîtriser le mitage
  - . Articuler les outils de concertation autour du PADD Intercommunal, du PC

## Actions et évaluation à préparer...

### A - Développement durable à l'échelle du SCOT

- 1 - PDU : Hiérarchiser et aménager un réseau de flux adapté au terrain
- 2 - Plan diagnostic des paysages vivants, en activité
- 3 - Schéma directeur des projets d'aménagement des territoires

### B - A l'échelle du conseil des communes

- 1 - Schéma directeur d'organisation et de développement du territoire
- 2 - Emprises et réserves d'intérêt intercommunal ou départemental
- 3 - Schéma de préservation et de valorisation du "patrimoine vert"
- 4 - Outils de connaissances et d'aménagement du territoire

**Animateur de Pays**

E. BERTIN

**Conseil Général**

A.F. Del Litto

**Architectes des Bâtiments de France**

**Loi SRU :**

Loi de Solidarité et Renouvellement Urbain

**SCOT :**

Schéma de Cohérence Territoriale

**PLU :**

Plan Local d'Urbanisme

**PADD :**

Projet d'Aménagement et de Développement Durable

**FAN :**

Fond d'Aménagement du Nord

**ENS :**

Espaces Naturels Sensibles

Fiche de validation de l'Etape 4, ce document retranscrit les différentes phases d'élaboration du cahier des charges, en trois volets:

La première partie reprend les éléments fondateurs du positionnement politique et les bases référentielles communes.

La seconde partie liste les actions choisies par les élus des communes. Il s'agit de préciser les principes fondateurs du programme et d'exprimer une charte d'action.

Enfin, la troisième partie situe l'ensemble des actions, en lien avec des échelles d'intervention, d'acteurs, de partenaires pour la communauté des communes.

La démarche tend à préciser les cares d'intervention, de mise en projet et d'exigence contenus dans les cahiers des charges opérationnels. Vérifier et valider les champs d'action, de cohérence et de compétences autour des projets.

**Etudes Intercommunales :**

. le périmètre SAGE de la Lys

. le périmètre d'étude du Pays du Cœur de Flandre

. le périmètre du Projet de PNR

. les espaces publics remarquables

. le Projet de développement des Monts de Flandre

et de la Plaine de la Lys

. le Dossier de Pays du Cœur de Flandre

**Etudes Communales - FACV/FAN :**

Bailleul (2); Godewaersvelde; Merris (2);

Neuf-Berquin (2); Nieppe (2); Steenwerck

**Territoire :**

Bailleul ; Godewaersvelde; Merris; Neuf-Berquin;

Nieppe; Saily-sur-la-Lys; Steenwerck;

Flandre intérieure; Canaux; Monts de Flandre; Plaine

de la Lys

**Site :**

Rapport à l'eau ; Zones humides; Canaux; Becques;

Lys

**Structure urbaine :**

Villages; Fermes; Ville historique; Centre bourg;

Faubourgs; Places; Espace public central;

Stationnement;

**Éléments urbains :**

Place du piéton; Plate-forme d'échange;

Implantations d'activités;

Identités communales;

**Démarche :**

PADD; PLU; ZPPAUP; FAN; Pays; SCOT; PDR