



## TRIBUNE OUVERTE À PAOLA VIGANÒ



**Paola VIGANÒ**  
Grand prix  
de l'urbanisme 2013

Un nouveau projet de la ville, comme celui qui est aujourd'hui nécessaire, est un défi conceptuel, opérationnel et politique.

De nouvelles images interprétatives, la lecture élémentaire des pratiques d'appropriation de l'espace et des rationalités territoriales ont déconstruit la complexité de la ville contemporaine et ouvert de nouvelles pistes de projet. Scénarios, lecture des latences spatiales, élaboration de concepts et métaphores : tels sont, entre autres, les instruments du projet. Ces opérations s'occupent du capital fixe et du métabolisme urbain, sans les opposer. Elles considèrent l'importance d'une valorisation de l'énergie grise contenue dans le capital spatial diffus, fondamental pour le bien-être de chaque famille, sa maison, son jardin, son appartement, son morceau de paysage... des écailles d'utopie, comme l'écrivait Ernst Bloch. C'est dans la description fine des gens, des objets, des situations, que le projet opère une sélection et choisit son propre parcours. Une ville-territoire engage tous les savoirs, rejette toute sectorisation, nécessite l'expérimentation.

L'idée de ville poreuse que nous avons avancée dans l'étude sur le Grand Paris se voulait une contribution à cette réflexion, ainsi que le concept de métropole horizontale dans la vision pour la région de Bruxelles et son avenir, ou d'isotropie dans la région de Venise, avec son support ancien et diffus des eaux et des réseaux divers. Porosité, horizontalité, isotropie parlent des caractères possibles de l'espace à venir, en s'appuyant sur des situations d'aujourd'hui. L'exploration de scénarios « no car » déploient un nouvel espace de négociation et d'amélioration de la ville-territoire ; le scénario 100% recycle oblige à considérer les cycles de vie des objets avec ceux économiques et sociaux ; les scénarios liés aux risques hydrogéologiques parlent de la multifonctionnalité du territoire et des potentialités du changement climatique. En plaçant ces hypothèses dans le futur, nous avons donné une image concrète des possibilités contenues dans les contextes et ce, en prenant en compte les contradictions écologiques, économiques et sociales qui nous attendent.

## LE MOT DU PRÉSIDENT



de notre territoire une métropole attractive et rayonnante.

*Dans le cadre de sa mise en œuvre, le SCOT de Lille Métropole, approuvé le 10 février 2017, prévoit de construire une stratégie partagée sur les secteurs à enjeux dont l'évolution conditionne le développement de l'ensemble de la métropole. Plusieurs d'entre eux ont fait l'objet d'études et de réflexions partagées depuis 2016, de nouveaux territoires seront très prochainement engagés dans cette dynamique partenariale. Cette démarche innovante et participative contribuera à faire*

**Marc-Philippe DAUBRESSE**  
Président de l'Agence de développement  
et d'urbanisme de Lille Métropole

## LES ACTUALITÉS

### 8, 9, 10 novembre : 38<sup>e</sup> rencontre des agences d'urbanisme à Strasbourg

La 38<sup>e</sup> rencontre de la Fédération nationale des agences d'urbanisme (FNAU) aura lieu à Strasbourg, les 8, 9 et 10 novembre, sur le thème « L'Europe des lieux et des liens : construire l'Europe par les territoires ». Cette rencontre, qui rassemble une grande partie des acteurs de l'urbanisme en France et nombre d'européens, est l'occasion de questionner l'échelle des enjeux de grandes questions d'aménagement et de réinventer les réseaux d'échelle locale et européenne. L'Agence de Lille y animera un atelier sur les enjeux d'interrelations et de mobilité dans l'espace économique européen, aussi bien sur le transport de biens que de personnes.

### 16 novembre : jeudi de l'Agence « Les territoires de projets »

Initiée dès 2015 par l'Agence, la démarche « territoire de projets » doit se voir comme une grande feuille de route métropolitaine entraînant les projets et fédérant les acteurs publics comme privés. Le « jeudi de l'Agence » du 16 novembre présentera les réflexions sur certains de ces territoires (Porte Sud-Est, Cœur métropolitain, Territoire des champs captant...) et sera l'occasion de débattre de la place de cette démarche dans la stratégie de développement métropolitain.

### 20 novembre : SRADET et club PPA

Dans le cadre de l'élaboration du SRADET (Schéma régional d'aménagement, de développement durable et d'égalité des territoires), la Région a organisé, le 10 octobre, la réunion inaugurale du « club des PPA » (Partenaires publics associés), dont le rôle est d'appuyer les réflexions relatives au caractère prescriptif du SRADET. Parmi les membres de ce club figurent, entre autres, les huit agences d'urbanisme de la région.

# LES TERRITOIRES DE PROJETS AU CŒUR DES ENJEUX DU DÉVELOPPEMENT MÉTROPOLITAIN

La démarche de territoires de projets, initiée dans le cadre des travaux du Schéma de cohérence territoriale (SCOT) de Lille Métropole, porte l'ambition de faire vivre une vision stratégique du développement métropolitain, que ce soit en termes d'attractivité économique et résidentielle, d'accessibilité, de transition énergétique et d'environnement, d'équilibres socio-spatiaux et de relations transfrontalières.

## Un dispositif partenarial

Sur chaque territoire, des acteurs clés, publics et privés, sont invités à mener de concert la réflexion stratégique à travers des comités d'orientations stratégiques, des visites de terrains, des groupes de travail ou des ateliers métropolitains. Ce dispositif est animé par l'Agence, par différents services de la MEL et, selon le territoire concerné, par la ou les communautés de communes. Une forte articulation avec les contrats de co-développement de la MEL est organisée. Les comités d'orientations stratégiques spécifiques à chaque territoire élaborent une vision stratégique et un programme d'actions qui seront proposés aux instances décisionnelles existantes (conseils municipaux et communautaires et conseil syndical du SCOT).

## Plusieurs secteurs clés identifiés

Certains territoires de projets ont été lancés en 2016-2017 (Porte Sud-Est et Cœur métropolitain), d'autres sont en cours de lancement (Sud, Roubaix-Tourcoing-Wattrelos, Grand boulevard, Vallée de la Lys) ou seront lancés en 2018 (Canal, appui à MIN Englos).

## Porte Sud-Est de la métropole : développer une véritable entrée d'agglomération

Nœud majeur de l'accessibilité à la métropole, ce territoire « vitrine » est le support d'un grand nombre de fonctions métropolitaines (aéroport, parcs d'activités, grand stade, campus universitaire...) qui ont vocation à se renforcer dans les années à venir (tramway, zones d'activités).

Le premier comité stratégique s'est réuni en mai 2016, rassemblant la MEL, les communes les plus concernées, la CCI Grand Lille, la Chambre d'agriculture, les services de l'État (DDTM et DREAL) et la Région. Une visite de terrain avec les acteurs du territoire, un 2<sup>e</sup> comité d'orientations stratégiques en mai 2017 et un atelier métropolitain en juin, ont permis d'échanger sur les problématiques multiples de ce territoire d'entrée métropolitaine. Une série de rencontres autour des enjeux de gestion de l'aéroport complétera ces échanges, en amont du 3<sup>e</sup> comité stratégique prévu en juin 2018.

## Cœur métropolitain : renforcer le rayonnement et l'image de la métropole en tant que capitale régionale

Le dynamisme et la qualité du cœur métropolitain, pôle commercial, tertiaire et touristique majeur, et incontournable hub de transports, sont essentiels pour le positionnement régional et européen de la métropole.

Le premier comité stratégique en novembre 2016 a réuni la MEL, les villes de Lille et de La Madeleine, la CCI Grand Lille, Lille's Agency, la Région, la DDTM, ainsi que des représentants de l'enseignement supérieur et de la recherche. Des entretiens et des rencontres menés en 2017, préalables à l'organisation du 2<sup>e</sup> comité stratégique, ont permis des échanges privilégiés sur les enjeux et les visions pour ce territoire clé.

## Roubaix-Tourcoing-Wattrelos : consolider la deuxième centralité métropolitaine

Longtemps structuré autour de l'industrie textile, le versant nord-est a subi plusieurs décennies de désindustrialisation, sans pour autant suffisamment tirer parti des dynamiques de métropolisation et de tertiarisation de l'économie. Le creusement des écarts entre les villes-centres et la périphérie se poursuit, exprimant le caractère inachevé de cette reconversion. Ce territoire possède pourtant des atouts indéniables et de nombreuses ressources

endogènes peuvent être mobilisées afin de lui permettre de retrouver sa place de centralité métropolitaine originale, complémentaire au sein d'un système multipolaire. Un premier comité d'orientations stratégiques sera organisé fin 2017.

## Le territoire Sud : concilier le développement du territoire et la protection de la ressource en eau

Gardien de la principale ressource en eau de la métropole et secteur attractif pour l'économie, le territoire Sud voit ses perspectives de développement de plus en plus questionnées, à la fois par la nécessité de préserver la ressource en eau, mais aussi par la saturation récurrente des axes autoroutiers.

En 2017, face à l'importance des enjeux, un dispositif particulier a été mis en place par le Syndicat mixte du SCOT de Lille Métropole : le Comité partenarial (COPAR) de l'Aire d'alimentation des captages (AAC) au Sud de Lille. Ce comité réunit à la fois des membres du Syndicat mixte du SCOT, la DDTM et l'Agence de l'eau. Appuyé par un groupe de travail partenarial, constitué de techniciens des structures concernées, le COPAR s'est réuni plusieurs fois en 2017 pour partager et faire évoluer les connaissances et pour aborder la prise en compte de la ressource en eau à travers des plans et projets.

## Le territoire du grand boulevard... ou « l'entre-ville »

Le territoire réunit neuf communes de la métropole autour des enjeux de l'espace public du grand boulevard mais également autour d'une démarche de projet concernant le territoire de « l'entre-ville », défini comme le lien, autour de la Marque, entre les deux versants de la métropole. Il s'agit à ce stade d'engager la préfiguration d'une démarche de territoire de projets et de fédérer les collectivités et partenaires à partir d'un diagnostic partagé pour décider des suites à mener en commun. Un séminaire, réunissant les élus et techniciens

des collectivités ainsi que des acteurs du développement métropolitain, inaugurera prochainement cette démarche de territoire de projets, préalablement à un premier comité d'orientations stratégiques en 2018 sur les enjeux identifiés et partagés.

### La Vallée de la Lys : conforter la dynamique transfrontalière

La vallée de la Lys présente un bassin de vie sur lequel se concentrent des enjeux de co-construction urbaine transfrontalière, des enjeux de mobilité entre les territoires français, wallons et flamands,

des enjeux environnementaux et économiques liés au projet du canal Seine-Nord... Avant de préciser les suites à donner, un recensement partagé des projets en cours et envisagés des deux côtés de la voie d'eau est mené par l'Agence, avec un pilotage de l'Eurométropole, appuyé par la MEL et les intercommunalités belges.

### Le territoire MIN-Englos-Port : faire émerger un territoire clef de l'approvisionnement métropolitain

Le territoire MIN-Englos-Port de Lille est

un secteur de l'agglomération majeur pour ses fonctions logistiques et d'approvisionnement, qui concentre des enjeux multiples : le besoin d'articulation entre grands équipements logistiques, le projet alimentaire métropolitain, les choix d'aménagement de la frange sud-ouest de l'agglomération en contact avec les plaines agricoles des Weppes, ou le renouvellement de grands espaces économiques et commerciaux.

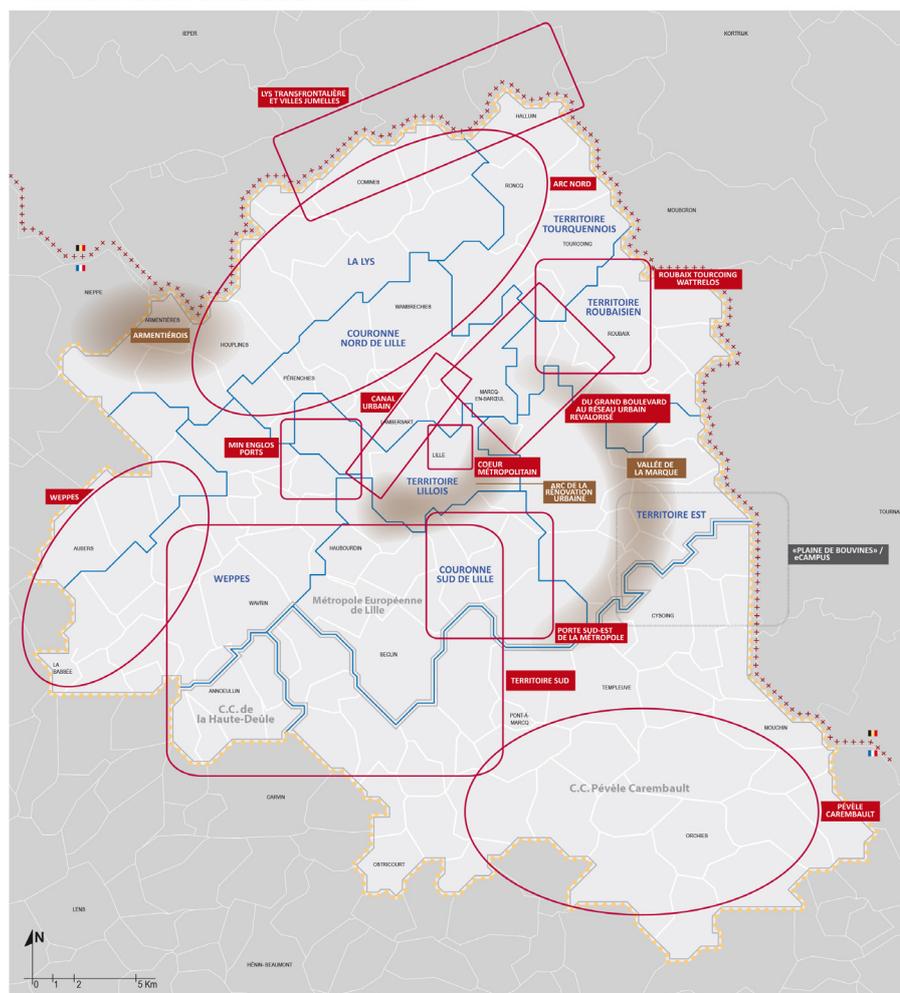
D'importantes réflexions, pour certaines déjà traduites en interventions opérationnelles, ont été engagées par la MEL : refonte du projet du MIN, création du pôle d'excellence Euralimentaire, transformation du centre commercial Auchan Englos. Un séminaire sur la logistique urbaine sera organisé par l'Agence et La fabrique de la cité début 2018.

### Le canal urbain : donner à voir une métropole au bord de l'eau

La séquence urbaine du canal, depuis la gare d'eau de Lomme au sud jusqu'à la confluence avec la Marque au nord, constitue un territoire-clé pour revaloriser la présence de l'eau et affirmer la métropole comme ville au bord de l'eau dans le panorama des villes européennes. Le potentiel foncier important et attractif fait émerger une multitude de projets à coordonner et permet d'imaginer une métamorphose ambitieuse du secteur, appuyée sur des dynamiques privées maîtrisées au profit de la qualité du projet, en intégrant la dimension économique incontournable en bord à canal.

Un travail universitaire, associant l'Agence, le Port de Lille et l'École nationale supérieure d'architecture et de paysage de Lille (ENSAP), s'intéresse aux enjeux du paysage et au partage des usages de la Deûle canalisée, au-delà de sa partie « urbaine ». À partir de fin 2017, des échanges avec les communes et acteurs concernés seront proposés. En 2018, le territoire de projets sera lancé.

TERRITOIRE DE PROJETS ET LIMITES ADMINISTRATIVES DU SCOT



- Territoires de projets identifiés
- Dynamiques intercommunales identifiées
- Secteur à enjeux

- Limite du Scot Lille Métropole
- Limite des territoires de la Métropole Européenne de Lille (MEL)
- Limite des EPCI

Source : ADULM 2017

Septembre 2017  
**L'Agence** de Développement et d'Urbanisme de Lille Métropole

# LES INDICATEURS DU 4

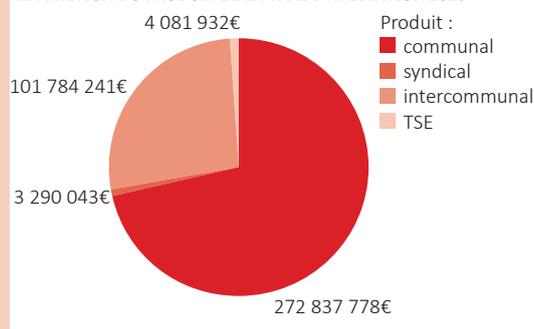
## HABITAT

### Plus d'un ménage sur deux de la MEL ont un dégrèvement partiel ou total de la taxe d'habitation

En 2016, le produit de la taxe d'habitation généré par l'ensemble des 90 communes de la MEL s'établit à près de 382 millions d'euros, dont 273 bénéficient aux budgets communaux et 102 à la MEL. 52% des ménages de la MEL ont un dégrèvement partiel (ressources faibles) ou total (bénéficiaires de certaines allocations, sous condition de ressources) de cette taxe. Cette proportion est moins élevée pour les propriétaires occupant (35%), que pour les locataires du parc privé (62%) et ceux du parc social (81%).

Sources : FILOCOM 2013 / MEDDE d'après DGFIP

RÉPARTITION DU PRODUIT DE LA TAXE D'HABITATION 2016



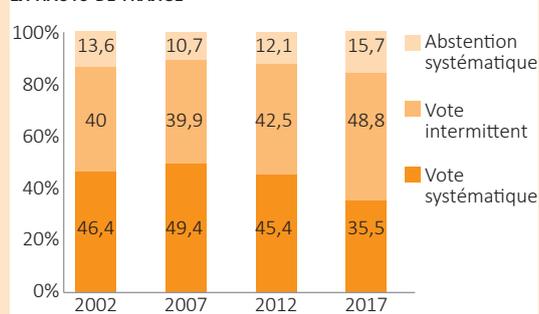
## SOCIAL

### Depuis 2007, moins d'électeurs votent à tous les tours des élections

Les électeurs des Hauts-de-France qui participent à tous les tours des scrutins des présidentielles et des législatives sont, comme au niveau national, de moins en moins nombreux. En 2017, un votant sur deux a voté à seulement un, deux ou trois des quatre rendez-vous électoraux, alors que ce vote intermittent concernait 40% des votants en 2002, 2007 et 2012.

Source : INSEE Flash Hauts-de-France n° 32

TAUX DE PARTICIPATION AUX PRÉSIDENTIELLES ET LÉGISLATIVES EN HAUTS-DE-FRANCE



## ÉCONOMIE

### Arrondissement de Lille : +1,7% de salariés privés et +3,5% de demandeurs d'emploi

Au 30 juin 2017, l'arrondissement de Lille compte près de 405 000 salariés dans le secteur privé, soit une hausse de 1,7% en un an. Cette hausse, portée par la zone d'emploi de Lille (+2,4%), est supérieure à la hausse régionale (+0,9%) et sensiblement équivalente à la hausse nationale (+1,9%). Concomitamment, le nombre de demandeurs d'emplois a augmenté de 3,5%, pour atteindre 121 500 au 30 juin 2017. Cette hausse concerne surtout les demandeurs d'emploi de plus de 50 ans (+7%) et les femmes (+5,6%), alors que les nombres de demandeurs d'emploi de moins de 25 ans et de longue durée baissent (resp. -6,3% et -1,2%).

Sources : Direccte/Pôle emploi ; Acoess - Urssaf, Dares

## FONCIER & IMMOBILIER

### Après avoir augmenté entre 2011 et 2016, la taxe foncière évolue peu à Lille en 2017

Parmi les 50 villes françaises les plus peuplées, Lille est celle pour laquelle la taxe foncière a le plus augmenté entre 2011 et 2016 (+32% contre +14% en moyenne), menant Lille à la douzième position pour les taux cumulés de taxe foncière (département + bloc communal) : 50% contre 42% en moyenne. En 2017, ce taux n'augmente que de 0,4% à Lille contre 1,0% en moyenne dans les 50 plus grandes communes françaises.

Sources : UNPI, Observatoire des taxes foncières

## ENVIRONNEMENT & TRANSITION ÉNERGÉTIQUE

### Des données climat-énergie à l'échelle des Hauts-de-France

L'observatoire climat vient de publier « Tour d'horizon climat-énergie Hauts de France ». Articulé en quatre parties (le changement climatique une réalité régionale, les émissions régionales de gaz à effet de serre, les énergies renouvelables et les réponses), cette production, très complète et abordable pour les non-initiés, donne accès à des données actualisées (consommations énergétiques, gaz à effet de serre, production et plans climats) et consolidées à l'échelle de la Région Hauts-de-France.

<http://www.observatoireclimat-hautsdefrance.org/L-observatoire/Actualites/Le-Tour-d-Horizon-Climat-Energie-Hauts-de-France-vient-de-paraitre>

Sources : CERDD, Observatoire climat

Directeur de publication: **Didier DECOUIGNY**  
Responsable de publication: **Marc BOUSCASSE**  
Le 4 est une production de l'Agence  
de développement et d'urbanisme de Lille Métropole



Centre Europe Azur  
323 avenue du Président Hoover  
59000 LILLE  
Tél. : 03.20.63.33.50  
[www.adu-lille-metropole.org](http://www.adu-lille-metropole.org)